



ש מ ר

היועץ המשפטי
טל' 303761

ל' בחשוון תשנ"ד
14 בנובמבר 1993

הנני

792466

אל : שר החוץ

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : שיחות ישראל-אש"ף בקהיר

הנני מצ"ב שני ניירות הכוללים את סכום שני ימי הדיונים בקהיר בשבוע
שעבר (8-9/11/93).

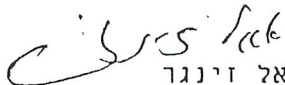
הנייר הראשון (המסכם את יום הדיונים הראשון) הינו נייר המוסכם על
דעת שני הצדדים.

הנייר השני (המסכם את יום הדיונים השני) הנו טיוטה שעבדתי יחד עם
הצד השני, אך הוא טרם הוסכם באופן מלא.

כמו כן הנני מצ"ב טיוטה של נייר הכוללת את עמדת ישראל באשר למבנה
הרשות הפלסטינית וסמכויותיה, וכן זכרי הסבר לנייר.

נייר זה אמור לעלות לדיון בפני רה"מ ביום ראשון הבא (21/11/93)
לקראת מסירתו לצד השני.

ב ב ר כ ה,


יואל זינגר

הענתק : סגן שר החוץ

מנכ"ל

סמנכ"ל מז"ת ותהליך השלום

סמנכ"ל אירופה

מנהל מחלקת ישראל-ערב

81510

DRAFT

Israeli Concept of the Structure, Powers and Responsibilities of
the Palestinian Authority in the Gaza Strip and Jericho Area.

General

1. Upon the signing of the Gaza Strip and Jericho Area Agreement (hereinafter: "the Agreement"), The Israeli military government and its Civil Administration will transfer agreed upon powers and responsibilities to a Palestinian authority to be established by the Agreement in accordance with the following detailed plan.
2. The powers and responsibilities to be transferred will be discussed and agreed upon in the sub-committee for the transfer of authorities.
3. The transfer of powers and responsibilities will be completed within a period of four months from the date of the signing of the Agreement.
4. The Israeli military government and its Civil Administration will hand over to the Palestinian authority the budgetary allocations for 1994 relevant to the transferred powers and responsibilities, as well as all relevant files, registers, records and other necessary documentation in order to enable the smooth and orderly transfer of authority.

Structure of the Palestinian Authority

5. The Palestinian authority will consist of one body of members with executive and legislative functions in the spheres transferred to it. The number of its members will be appropriate to both its practical functions and to its representative nature. It will be composed of Palestinian representatives whose names will be furnished to Israel. The appropriate number of members of the authority, in light of these criteria, should be no more than 35.
6. The Palestinian authority may establish, within the powers and responsibilities transferred to it, all necessary sub-departments, administrative units and other related bodies and will determine its own internal procedures.

Jurisdiction of the Palestinian Authority

7. The jurisdiction of the Palestinian authority will encompass matters that fall within its territorial, functional and personal jurisdiction, as follows:

(a) The territorial jurisdiction will encompass Gaza Strip and Jericho area territory, as delimited in the maps attached to the Agreement, except for the Israeli settlements and military locations described on these maps.

(b) The functional jurisdiction will encompass those agreed-upon

spheres of authority to be transferred to the Palestinian authority. In any case, it will include neither powers nor responsibilities for foreign relations, external security, internal security and public order of Israeli settlements and Israelis.

(c) The personal jurisdiction will extend to all persons within the areas referred to above, except for Israelis and tourists arriving from Israel.

8. Israeli settlements, military locations, powers and responsibilities not transferred to the Palestinian authority and Israelis will continue to be covered by Israeli jurisdiction.

Powers and Responsibilities

9. The Palestinian authority will assume the powers and responsibilities as transferred to it, and within these spheres will be responsible for formulating policy, planning, supervising implementation, entering into contractual relationships, suing and being sued and engaging personnel.
10. The Palestinian authority will have the power, within its jurisdiction, to legislate within the spheres of authority transferred to it. Such legislation will enter into effect upon affirmation by a joint Palestinian-Israeli committee which will be set up for this purpose.

General Provisions

11. Nothing in the functioning of the Palestinian authority, within the spheres of authority transferred to it, will serve to prejudice or preempt the outcome of the permanent status negotiations, pursuant to the relevant provisions of the Declaration of Principles.
12. The Palestinian authority will not be empowered to do anything that may alter the status of the Gaza Strip and Jericho Area, that will continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip territory.
13. Issues relating to the early empowerment in the West Bank will be discussed in Washington, D.C.



ש מ ר

היועץ המשפטי
טל' 303761

ל' בחשוון תשנ"ד
14 בנובמבר 1993

792463

אל : סגן הרמטכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : מבנה הרשות הפלסטינית וסמכויותיה

בהמשך לדיון שהתקיים אצלך היום, הנני מצ"ב נוסח מתוקן (הכולל את הערותיו של תא"ל גדי זוהר) של טיוטת הצעת ישראל בענין מבנה הרשות הפלסטינית וסמכויותיה.

כפי שעלה בדיון זה, ישנן כמה הוראות חשובות בנייר המצ"ב הטעונות הבהרה, כמפורט להלן.

1. מקור הסמכות

הנייר הפלסטיני בנושא זה שהוגש לנו לפני שבועיים הציג כי האוטונומיה תכונן בעזה ויריחו ע"י כך שישראל תעביר לידי אש"ף את הסמכויות שיוסכם עליהן, ואז אש"ף יקים באופן חד-צדדי את "הרשות הלאומית הפלסטינית" שתנהל את עזה ויריחו בתקופת המעבר. משמעות ההצעה הפלסטינית היא שמקור הסמכות לאוטונומיה ימצא בידי אש"ף ולא בידי ישראל.

הנייר הישראלי המצ"ב, לעומת זאת, גורס כי הסמכויות שיוסכם עליהן יועברו לידי המועצה הממונה ע"י הממשל הצבאי, והכוונה היא שהדבר יעשה באמצעות צו של הממשל הצבאי שיפורסם לאחר חתימת ההסכם על עזה ויריחו (עם כי, הדבר איננו נאמר במפורש בנייר הישראלי). משמעות הצעה זו היא כי מקור הסמכות ישאר בידי הממשל הצבאי.



לשאלה בידי מי ימצא מקור הסמכות יכולה להיות חשיבות רבה בתום תקופת המעבר בת חמש השנים, אם לא יושג הסכם על המעמד הסופי של השטח. במקרה כזה, הקביעה כי מקור הסמכות בידי אש"ף עלולה להוביל למסקנה הבלתי נמנעת כי על ישראל יהיה לצאת מהשטח, בעוד אשר הקביעה כי מקור הסמכות ישאר בידי ישראל תוביל למסקנה כי ימשך המצב הקיים עד להשגת הסדר הקבע.

סמכויות שיוריות

.2

על פי הצהרת העקרונות, יש בסיס לטענה כי- בעזה ויריחו המועצה הממונה צריכה לקבל את כל הסמכויות שלא יוסכם לגביהן במפורש כי הן ישארו בידי ישראל (כלומר: הסמכויות השיוריות יהיו בידי המועצה הפלסטינית).

הנייר המצ"ב מנסה ליצור, לפחות כעמדת פתיחה, מצב שבו יהיה צורך לדון בכל אחד מ-33 משרדי המינהל האזרחי ולסכם ביחס לכל אחד מהם בנפרד איזה חלק יעבור לידי המועצה הממונה ואיזה חלק ישאר בידי ישראל. אם גישה זו תתקבל, ניתן יהיה להגיע למצב שבו הסמכויות השיוריות יוותרו בידי ישראל, מצב שיתן לנו עמדת מקוץ טובה יותר.

סמכויות חקיקה

.3

הנייר המצ"ב מציע כי למועצה הממונה בעזה ויריחו ינתנו לא רק סמכויות ביצוע, אלא גם סמכויות חקיקה. סמכויות חקיקה אלה יהיו כפופות לוטו ישראלי באמצעות הצורך לאשר כל דבר חקיקה לפני פרסומו ע"י ועדה משותפת ישאלית-פלסטינית. הכוונה היא שבמסגרת אישור זה לא ידון תוכנו של דבר החקיקה לגופו, אלא רק תשאל השאלה אם תוכנו של דבר החקיקה חורג מהסמכויות שיועברו לידי המועצה וכן האם דבר החקיקה איננו עומד בסתירה להסכם עזה ויריחו.

יחסי חוץ

.4

הצהרת העקרונות קובעת כי למועצה הממונה לא יהיו יחסי חוץ, וזו גם ההוראה הקבועה בנייר המצ"ב.

יצויין כי בנייר הפלסטיני התבקשנו לאשר שני חריגים לכלל זה, היינו: כי למועצה הפלסטינית יהיו יחסי חוץ בתחום הכלכלה והתרבות. ניתן לדעתי לשקול הליכה לקראת הפלסטינים בתחומים אלה באופן מצומצם יותר מכפי שביקשו, כמפורט להלן.

בתחום הכלכלה - מדינות רבות המעורבות או שיהיו מעורבות בסיוע כלכלי לשטחים (כולל הבנק העולמי והשוק המשותף) מבקשות כי ישראל תאפשר להם פתיחת קונסוליות או משרדי קישור לאוטונומיה במזרח ירושלים לצורך הפיקוח על הפרויקטים. כמה בקשות התייחסו לפתיחת משרדים טכניים ביריחו.



נראה לכאורה כי יש אינטרס ישראלי לאפשר פתיחת משרדים טכניים שכאלה ביריחו ולא במזרח ירושלים, כאשר במקביל נתיר למועצה הפלסטינית להתקשר בהסכמי סיוע ישירות עם המדינות והארגונים התורמים (ולא דרכנו). בהקשר זה יצויין כי גם משרד האוצר הישראלי מעוניין כי כל נושא הסיוע יטופל ישירות בין המדינות והארגונים התורמים לבין המועצה הפלסטינית.

אם תתקבל עמדה זו, ניתן יהיה לקבוע בהסכם עזה ויריחו כי, כחריג לכלל שלמועצה לא יהיו יחסי חוץ, נתיר לה אף-ורק להתקשר בהסכמי סיוע עם מדינות תורמות באמצעות המשרדים הטכניים הללו.

בתחום התרבות - ניתן לכאורה לאפשר למועצה לקיים קשרי תרבות וספורט מצומצמים עם מדינות אחרות. זאת, מתוך ההנחה כי קשה יהיה, למשל, למנוע (או להסביר מדוע אנחנו מונעים) מנבחרת הכדורגל של עזה לשחק נגד נבחרת כדורגל זרה, או ממשלחת הספורט של עזה ויריחו להשתתף באולימפיאדה. הוא הדין בחלופי תזמורות, וכו'. גם בנושא זה ראוי יהיה כמובן לצמצם ההיתר לנושאים כאלה ולא לאפשר הצטרפות לאמנות רב-לאומיות בנושאי תרבות, למשל.

"שגרירויות" אש"ף - במקביל, יהיה צורך לנסות ולהכניס להסכם עזה ויריחו הוראה היוצרת נתק בין יחסי החוץ של האוטונומיה שיהיו בידי ישראל לבין "שגרירויות" אש"ף בחו"ל.

ב ב ר כ ה ,

יואל זינגר

העתק: ר' אג"ת

תא"ל צ. שטאובר, אג"ת

מתאם הפעולות בשטחים

תא"ל גדי זוהר, ר' המינהל האזרחי באיו"ש

פצ"ר

מר ג'ק נריה, משרד רה"מ

עת-6-7329

10.11.93

מסמך משותף של המשלחת הישראלית והפלסטינית לסיכום נושאים שעלו
בסוף השיחות ה-5 שנערך בקהיר.

A. West Of Green Line Security

1. The responsibility will be Palestinian.
2. The two sides agree to refer to a working group of experts to discuss in detail the security arrangements pertaining to the green line.
 - a. There will be a security strip along the green line, the width of which will vary according to local conditions and Palestinian zoning regulations to be proposed.
 - b. The Palestinian will promulgate zoning regulations limiting construction in the security strip, to be agreed.
 - c. The working group will discuss security arrangements, including patrols, observation points, etc.
 - d. The working group will discuss modalities of coordination and cooperation.
 - e. The working group will discuss rules of engagement and pre-engagement.
3. The Israeli side has agreed that it will have no military locations east of the main north south road with the exception of the Egyptian border, Kfar Darom, three lateral roads and Dagon. These exceptions will be negotiated.

B. Coordination, Cooperation And Communication

1. The two sides have agreed to discuss issues of coordination, cooperation and communications in the 5X5 group.
2. The two sides have mentioned a crisis center and a situation room.

3. The 5X5 group will discuss and agree the broad guidelines and the main operational principles as terms of reference for the working groups.

C. Roads

1. There will be joint mobile units situated at agreed intersections along the main north-south road.
2. These joint mobile units will be operated by the joint crisis center/operation room to be agreed; to provide rapid response in emergency situations.
3. In addition, at the beginning of the transitional period, joint patrols may operate in the Nezarim-Katif section of the main north-south road.
4. Subsequently, these joint patrols (para.C-3) may be phased out.
5. Additionally, there will be joint patrols along the lateral roads to the settlements.
6. The Israeli side suggested that there should be Israeli-only patrols along the lateral roads to the settlements in addition to the joint patrols.
7. The two sides agreed to adopt a review mechanism for the security arrangements.
8. The Palestinian side suggested limiting the above security arrangements for Gush Katif to the Katif-Kisufim lateral road only.
9. The possibility was raised that the joint patrols along the north-south road should use Palestinian vehicles only.

המסמך נכתב ע"י יואל זינגר ויז'יד טע'יר

D. The Erez Area

1. The Palestinian side suggested to distinguish the industrial area from the settlements, and to treat it separately as a zone of joint Israeli-Palestinian economic ventures. This zone could be the nucleus of a wider commercial zone including an area on the Israeli side of the Green Line.
2. The Israeli side suggested that, in any event, the security of the Erez Area should be an Israeli responsibility.
3. The Palestinian side suggested conducting Palestinian patrols along the Green Line.
4. The Palestinian side suggested conducting joint patrols within the Erez Area, with the exception of the settlements.
5. The Israeli side suggested to check the possibility of establishing a new road for joint patrols circling around the Nisanit settlements from north-west, running along the green line up to the Alai Sinai and Dugit settlements and then circling around them from south-west. The exact location of this road should be determined on the basis of Palestinian land ownership and uses. This suggestion was based on the assumption that the integrity of the block of Erez settlements would be maintained.
6. The existing Israeli radar station at Shikma beach will stay in place.
7. The arrangements related to zoning discussed para. A.2 above shall also apply to the Green Line in the Erez area, with the exception of the settlements.

E. The Egyptian Border

1. Israel will exercise its responsibility for external security through a security strip along the Egyptian border, the width of which will vary.
2. The Palestinian police may conduct its activity parallel to the Israeli security strip.
3. The Israeli side suggested that, inside the Israeli security strip along the Egyptian border, security is solely an Israeli responsibility, while the Palestinian side will have full authority over civilian matters, subject to Israeli agreement. The Palestinian side will be empowered to promulgate zoning regulations, subject to Israeli agreement.
 - a. The Palestinian police may enter this strip in order to conduct non-security functions in coordination with Israel.

F. The Rafah Border Crossing

If it is agreed that Israel has the overall control and responsibilities for the Rafah crossing, the two sides will form a sub-committee to discuss modalities of coordination and Palestinian functions at the border crossing.

G. The Mawasi Area

1. The Israeli side suggested that Israel would be responsible for security in the Mawasi Area and in the beach of Gush Katif. The arrangements applicable to the Mawasi area should also apply to the two fishermen's wharfs opposite Khan Yunis and Rafah. The locations of the Mawasi area and the fishermen's wharfs will be delineated on a map.
2. The two sides agreed that the Palestinian side would be responsible for non-security issues in the Mawasi area.
3. The two sides agreed that joint Palestinian-Israeli security measures, including joint patrols, will be operated in the area of the Mawasi and the fishermen's wharfs.
4. The Israeli side suggested that the Palestinian police would conduct civilian (non-security) duties only in the Mawasi area. The entry of the Palestinian police into the Mawasi area, as well as its activity therein, will be conducted in coordination with the Israeli side.
5. The Israeli side suggested that the joint patrols may use the two roads leading from Khan Yunis and Rafah to the Mawasi area.
6. The two existing Israeli radar sites on the beach will remain in place.
7. The Palestinian side will be empowered to promulgate zoning regulations applicable to the Mawasi area and the fishermen's wharfs, subject to Israeli agreement.

H. The Electromagnetic Sphere

1. The two sides agreed to form a sub-committee of experts to discuss modalities of coordination regarding the use of the electromagnetic sphere.

I. Air Space

The two sides have discussed a number of suggestions; however, nothing was agreed.

J. The Coast and Sea

1. The Israeli side suggested to maintain the existing security arrangements at sea off the coast of the Gaza Strip.
2. These arrangements include two zones, each two nautical miles wide and extending 20 nautical miles into the sea from the shore at the

Egyptian border and at the Green Line, in which Israeli vessels conduct patrols for external security.

3. The two sides agreed that the Palestinian side will enjoy full right of fishing and free movement of commercial craft within the area contained by the two patrol zones, up to a 20 nautical mile limit.
4. The two sides agreed that the Israeli side will continue to conduct patrols and exercise security functions inside the area bounded by the 20 nautical mile limit and the two patrol zones.
5. The two sides agreed to discuss working security arrangements for the passage of shipping if a commercial port is established for the Gaza Strip.
6. The two sides agreed that the same entry arrangements will apply for the Gaza port, as a point of entry, as will apply to the Rafah border crossing or other points of entry.