

17 צא

בלמס



5,8584:020
 אל: איסטנבול/177, אנקרה/189, אתונה/158, בון/223, בריסל/201, גנובה/169, האג/178, וינה/201, לונדון/219, מדריד/155, מילנו/147, מרסיי/132, נירובי/159, ניקוסיה/140, סין גפור/161, פריז/328, קהיר/218, רומא/199, בטחון/556, רהמש/257, פקס/747, קסממ/204
 מ-: המשרד, תא: 050594, זח: 1652, דח: מ, סג: בל
 תח: @: ס: תקשורת
 נד: הסברה נר 177

9,257886
 9,233388
 9,753100
 בלמס/מיד

69041

אל: כל הנציגויות

דע: תפוצת הסברה

מאח: מחלקת מידע - אגף תקשורת

הנדון: הסכם עזה יריחו: היבטים בטחוניים - מסמך הסברה

להלן מדובר צה"ל:

(נייר זה ישוגר בעברית בלבד)

כללי

1. ו-13 בספטמבר '93 נחתם בוועידת טורקיה הסכם עקרונות בין ממשלת ישראל לאש"פ לכינון ממשל עצמי (אוטונומיה) פלשתיני בשטחי יהודה, שומרון וחבל עזה, בהסדר ביניים למשך 5 שנים וכמבוא למו"מ על הסדרי הקבע. הסכם העקרונות קבע כי בשלב הראשון תחול האוטונומיה על רצועת עזה ואיזור יריחו.

2. חודש ימים אחרי חתימת הסכם העקרונות נפתח בטאבה שבמצרים מו"מ בין משלחות ישראל ואש"פ על מימוש השלב הראשון - שלב עזה ויריחו - של הסדר הביניים.

3. מו"מ עזה-יריחו התנהל בארבעה מכלולי נושאים:
 א. המכלול הבטחוני: מכלול זה יפורט ויוסבר במסמך זה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1. המכלול האזרחי: העברת סמכויות מהמינהל האזרחי לרשות הפלשתינית.
2. המכלול המשפטי: הגדרת התשתית החוקית, כללי החקיקה והסמכויות המשפטיות בשטח הרשות הפלשתינית והיחסים בתחום זה עם ישראל.
3. המכלול הכלכלי: שהדיונים בו התנהלו בפריס, ושקבע את מערכת הקשרים הכלכליים בין רשות הממשל העצמי הפלשתינית למדינת ישראל.

4. מו"מ עזה-יריחו היה כרוך בקשיים רבים, שעיקרם במכלול הבטחוני ובעמידה ישראלית על סידורים שיאפשרו לישראל לממש אחריותה לבטחון החוץ, לבטחון הישראליים וההתיישבות הישראלית.

5. המו"מ הושלם בתום שבועה חודשים, והסכם עזה-יריחו נחתם בקהיר ב-4 במאי '94.

מטרה

6. מטרת מסמך זה היא להסביר בתמצית את ההיבטים הבטחוניים של הסכם עזה-יריחו. ראוי לציין שכל ארבעת המכלולים יוצרים מקשה אחת ואין לראות את המכלול הבטחוני כעומד בפני עצמו.

אחריות ישראל לבטחון

7. הסכם העקרונות קובע כי מדינת ישראל תוסיף לשאת באחריות בתקופת הסדר הביניים להגנה בפני איומים חיצוניים ולבטחון הכולל ולסדר הציבורי של הישראלים באשר הם ושל הישובים הישראליים, וכי סמכותה של הרשות הפלשתינית לא תכלול את בטחון החוץ, בטחון הישראליים, הישובים הישראליים, יחסי חוץ ונושאים אחרים שישוכמו.

8. אמצעים שונים, מנגנוני בקרה והסדר בטחון לאורך הגבולות והצידים, בנקודות המעבר בין שטחי האוטונומיה לישראל ובמעבדי הגבול, שליטה במרחב האווירי והימי, סידורים משותפים, מנגנון הקישור והתיאום וכו', וכן פריסה חדשה של צה"ל בקרבת הישובים הישראליים עוגנו בהסכם עזה-יריחו. הם מותירים בידי ישראל כלים חיוניים כדי לענות על צרכי הבטחון בצורה המיטבית במציאות החדשה שתיווצר בשטח. כל זאת, כמובן מכל ומעבר לאינטרס ההדדי ולמחויבות שבהצהרת העקרונות ובהסכם עזה-יריחו לזו-קיום בשלום ובבטחון, למניעת טרור, פשע ואלימות ולהסדרי תיאום ושת"פ.

הגדרת שטחי עזה ויריחו

9. הסכם עזה-יריחו חל על רצועת עזה בשלמותה ועל איזור מוגדר סביב העיר יריחו. בשני האזורים הללו הוגדרו התחומים שבאחריות הרשות הפלשתינית והתחומים שישארו באחריות ישראל. מפות רצועת עזה ואיזור יריחו הנספחות להסכם והמהוות חלק ממנו, מתוות את תחומי השטח השונים, שמשמעותם תפורט להלן.

פינוי כוחות צה"ל וההיערכות מחדש

10. עפ"י המוסכם, יחל צה"ל לפנות את כוחותיו משטחי האוטונומיה הפלשתינית ברצועה ובאיזור יריחו עם חתימת ההסכם וישלים את הפינוי בתוך זמן קצר (עד

משרד החוץ-מחלקת הקשר

שלושה שבועות). כדי לעמוד בלוח זמנים קצר זה החל צה"ל את ההכנות לפינוי ולהערכות מחדש הרבה לפני תום המו"מ.

11. הכוונה הינה לבצע את הפינוי במתואם עם הצד הפלשתיני באמצעות ועדת בטחון המשותפת (ראה להלן) בד בבד עם כניסת המשטרה הפלשתינית, באופן שיבטיח העברה חלקה ומסודרת של האחריות בשטח.

סידורי בטחון ברצועת עזה

12. לאורך גבולה הצפוני וגבולה המזרחי של הרצועה מוקמת גדר. לאורך הגדר בצידה הפנימי (לכיוון הרצועה) נקבעה גזרת בטחון (SECURITY PERIMETER) ברוחב של כ-1000 מ'. בשטח זה תפעל המשטרה הפלשתינית, כחלק מאיזור האוטונומיה, אך נקבע כי היא תוקוט בו אמצעים מיוחדים למניעת הסתננויות והחדרת נשק ותחמושת, פעילות המשטרה הפלשתינית בהגזרת הבטחון תתואם עם ישראל באמצעות משרדי התאום האיזוריים (DCO'S).

13. הישובים הישראליים באיזורי גוש קטיף וארז ובמקומות אחרים ברצועה ישארו בסמכותה ובאחריותה הבלעדית של ישראל. תחום ההתיישבות מוגדר במפה המצורפת להסכם, והוא כולל גם את שטחי העיבוד החקלאי ושטחים נוספים סביב הישובים.

14. שטחים מסוימים ברצועה בעלי חשיבות בטחונית (השטחים הצהובים במפה המצורפת להסכם), יהיו באחריות בטחונית של ישראל ובאחריות אזרחית פלשתינית. בשטחים אלה - שיכללו גם את איזור המואסי הסמוך לגוש קטיף - יהיו תאום ושת"פ בין הצדדים בענייני בטחון, לרבות סידורים משותפים. כניסת משטרה פלשתינית (לצורך טיפול אזרחי בפלשתינים) תהיה כפופה לאישור ישראלי באמצעות משרד הקישור האיזורי.

15. איזור המתקנים הצבאיים הישראליים, לאורך גבול מצרים - רצועת עזה, יהיה באחריות ישראל ובסמכותה הבלעדית, כך שלישראל תיוותר שליטה בטחונית מלאה לאורך הגבול.

16. שלוש דרכי הגישה המובילות מישראל לישובים הישראליים ברצועה יהיו באחריות ישראל: כביש ניסופים-גוש קטיף-כפר דרום, כביש סופה-גוש קטיף, כביש קרני-נצרים. בדרכים אלה וכן בשטחים שבשוליהן, יהיו לישראל כל הסמכויות לבצע פעילות בטחון עצמאית כולל סידורים. בדרכי הגישה הללו יתקיימו גם סידורים משותפים.

17. בציר האורך (כביש מס' 4 רפיח-ארז), בקטע שבין צומת נצרים וכפר דרום, יהיו סידורים משותפים.

18. יחידות ניידות משותפות יוצבו במקומות שנקבעו בצומת ניסנית, צומת נצרים, צומת כפר דרום וצומת סופה-מורה. היחידות יופעלו במקרי הצורך ע"י משרדי הקישור האיזוריים כדי לתת מענה לאירועים בטחוניים ובטיחותיים ולמקרי חירום במרחבם.

סידורי בטחון באיזור יריחו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

19. בכביש מס' 90 (כביש יריחו-בקעת הירדן) בקטע החוצה את יריחו, תתאפשר תנועה חופשית לחלוטין של כלי רכב ישראלים. קטע כביש זה החוצה את הכפר עוג'יה (הכלול בשטח האוטונומיה), ישאר באחריותה של ישראל, והוא הדין בכביש המחבר את כביש 90 עם קיבוץ ילטי'ב.

20. סיוך משותף יפעל בכביש 90 החוצה את יריחו וכן תפעל ביריחו יחידה ניידת משותפת. יחידה ניידת משותפת נוספת תוצב בצומת עוג'יה.

סיוודי בטחון בנוגע לתכנון ובניה

21. שיקולי בטחון חייבו לכלול בהסכם הגבולות מסוימות על תכנון ובניה בתחומי האוטונומיה בתקופת הסדר הביניים לאורך גבולות רצועת עזה, צירים שבשימוש הישראליים, ובשטחי בטחון מוגדרים ('השטחים הצהובים'). ההגבלות נועדו למנוע שינוי תכנית השטח העלול להקל על פעילות פח'ע נגד יעדים ישראלים.

א. בתחום 100 מ' מגדר הגבול ברצועת עזה לא תהיה בניה נוספת על הקיים.
ב. בתוך 500 מ' נוספים של גזרת הבטחון (SECURITY PERIMETER) לאורך הגבול תותר בניה מוגבלת של מבנה אחד לכל חלקה (ששיטחה לא יפחת מ-25 דונם).
ג. הגבולות דומות יחולו גם על השוליים הקרובים (75 מ' בכל צד) של צירי הגישה לתחום ההתיישבות ברצועת עזה.
ד. הגבולות בניה יחולו גם על 'השטחים הצהובים'.

תאום ושת"פ בענייני בטחון

22. חלוקת האחריות לבטחון בין ישראל (האחראית לבטחון חוץ, בטחון הישובים ולבטחון הישראליים) ובין הרשות הפלשתינית (האחראית לבטחון הפנים ולסדר הציבורי של הפלשתינים בשטחי האוטונומיה) חייבה הקמת מנגנון תאום ושת"פ בנושאי בטחון (כמו גם בנושאים אזרחיים) מנגנון זה, הכלול בהסכם עזה-יריחו, נועד ליצור שת"פ בין כוחות הבטחון של ישראל ובין המשטרה הפלשתינית ברמת השטח, לטפל בבעיות דו-צדדיות שוטפות ולמנוע אי הבנות.

א. במסגרת ההסכם הוקמה ועדה משותפת לתאום ושת"פ בנושא בטחון (JSC). הועדה נועדה לטפל בנושאים בטחוניים בעלי עניין משותף, להחליף מידע ולהנחות את משרדי התאום האיזוריים.

ב. שלושה משרדי תאום אזוריים יוקמו בעזה, בחאן יונס וביריחו. המשרדים יפעלו 24 שעות ביממה לתאום, לפיקוח ולדיווח הדדי בכל נושא ופעילות בעלי משמעות בטחונית או דו-צדדית כגון תאונות דרכים שבהם מעורבים ישראלים, הפרעות לתנועה, הפרות סדר, שימוש בנשק, הסתננויות, פיגועים ומקרי חירום אחרים. כמו כן ינחו משרדי התאום האזוריים את פעילות היחידות הניידות המשותפות, הסיורים המשותפים ולשכות קישור שבתחומה.

ג. סיוודים משותפים - (JOINT PATROLS) יפעלו 24 שעות ביממה לאורך הצירים בשטחי האוטונומיה שישראלים משתמשים בהם ולאורך החוף מול גוש קטיף. סיווד משותף יורכב משני כלי רכב - ישראלי ופלשתיני (ובצירים שבאחריות ישראל יוביל הרכב הישראלי, ובצירים שבאחריות הפלשתינים - להיפך). תפקידו יהיה למנוע הפרעה, איום או סכנה למשתמשים בציר, לטפל בתקריות ולדווח למשרד



הקישור האיזורי.

ד. יחידות נלידות משותפות - (JOINT MOBILE UNITS) יוצבו בשני האזורים כדי לאפשר תגובה מהירה לכל מקרה חירום לפי הצורך.

כללי הפעילות הבטחונית

23. הסכם עזה-יריחו קובע שורה של 'כללי התנהגות' בענייני הטחון הנוגעים למגע בין המשטרה הפלשתינית לאזרחים ישראלים, להיתר לשאת נשק, לתגובה ישראלית לתקרית או לסכנה.

א. ביטחים הצהובים ועל צירי הגישה ליישובים ובצידיהן לא תעצור המשטרה הפלשתינית, לא תעכב ולא תדרוש זיהוי של כלי רכב ישראלים.

ב. בקטע הכביש המרכזי מצפון לדרום בדצועת עזה (כביש 4), בקטע שבין צומת נצרים וכפר דרום, וכן בכביש 90 החוצה את יריחו, כלי רכב הנושאים לוחיות זיהוי ישראליות יוכלו להיעצר לזיהוי רק ע"י הצד הישראלי של סיור משותף או יחידה נלידת משותפת.

ג. ביתר שטחי הדצועה ואיזור יריחו שבאחריות הרשות הפלשתינית תוכל המשטרה הפלשתינית לעכב כלי רכב ישראלים לבדיקת רשיונות ומסמכי זיהוי בלבד.

ד. בשום מקרה, לא יעצרו השלטונות הפלשתיניים ולא יכלאו ישראלים. כלל זה יחול גם על אנשים שאינם יכולים להזדהות והמשטרה הפלשתינית אחראית להבטחת שלומם עד הגעת הנציגות הישראלית. ישראלים שביצעו עבירה - תוכל המשטרה הפלשתינית לעכבם במקום ולהזעיק מייד את הסיור המשותף את היחידה הנלידת המשותפת, כדי להעבירם לידי ישראל.

ה. אנשי כוחות הבטחון הישראליים במדים וכלי רכבם לא ייעצרו בשום מקרה ולא יידרשו להזדהות ע"י המשטרה הפלשתינית.

ו. אזרחים ישראלים ופלשתיניים יישאו נשק רק ברשיון. לרשות הפלשתינית אפשרות להתיר נשיאת אקדחים רק לפי כללים שיוסכמו בועדת הבטחון המשותפת.

ז. ישראל תהיה רשאית להפעיל תגובה מלידית (ENGAGEMENT) לפעולה או תקרית היוצרת סכנה לנפש או לרכוש. אם תגובה זו תופעל בשטח הנמצא בתחומי אחריותה של המשטרה הפלשתינית תיעשה תגובה זו במגמה להעמיד בהזדמנות הראשונה את המשך הטיפול למשטרה הפלשתינית. אין בכך כדי לפגוע בסמכות כוחות הבטחון של ישראל לפעול להגנה-עצמית בעת הצורך.

ח. זכות ההגנה העצמית קיימת לכל ישראלי ופלשתיני. ישראלים יהיו רשאים לשאת נשק ברשיון בכל מקום.

נקודות מעבר

24. ישראל שקדה להבטיח בהסכם חופש תנועה לישראלים בנקודות המעבר בין ישראל לשטחי האוטונומיה, מותרת תנועה חופשית לישראלים בשטחי האוטונומיה בלא עיכוב ובידוקרטיה מן הצד הפלשתיני.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

א. מעבר פלשתינים בעלי רשיון כניסה לישראל בין רצועת עזה לישראל יוגבל לשלוש נקודות מעבר: ארז, נחל עוז וסופה. ישראלים ותיירים יוכלו בנוסף למעברים הללו, להשתמש גם בנקודות המעבר קרני, כיסופים, כרם שלום ואלי סיני.

ב. הרשות הפלשתינית תוכל להציב שתי תחנות ביקורת במקומות מסוכמים בדרום המובילות אל נקודות המעבר ארז ונחל עוז, בהן תורשה לבקש ישראלים (למעט אנשי כוחות הבטחון במדים) ותיירים חובת הזדהות בלבד. בנוסף לכך, תוכל הרשות הפלשתינית להציב נקודת ביקורת בדרך למעבר סופה, אך בה ישמר נתיב חופשי מביקורת לכלי רכב הנושאים לוחיות זיהוי ישראליות.

מעברי גבול

25. סוגיית מעברי הגבול (גשר אלנובי, מעבר דפיה ומעברים אפשריים בעתיד, אם יוסכמו: נמל ימי, נמל תעופה ומעברים בינ'ל נוספים כגון גשר עבדאללה וגשר דאמיה) היתה אחד מסלעי המחלוקת הקשים במו'מ. לסוגיה זו דגישות בטחונית רבה. בהסכם שהושג שומרת ישראל על שליטה בטחונית ובקרה מלאה על כניסת אנשים וסחורות בנקודות ביקורת קריטיות אלה.

א. בכל מעבר גבול יוקם טרמינל אחד, מחולק לשני אגפים: האחד - האגף הפלשתיני - לתושבי רצועת עזה ואזור יריחו ולמבקרים באזורים הללו. השני - אגף ישראלי - לישראלים ולמבקרים אחרים. סידורים מיוחדים יונהגו לאח'מים העובדים באגף הפלשתיני.

ב. ישראל תישא באחריות לבטחון הכולל בתחומי מעבר הגבול, לרבות הטרמינל. מנהל כללי ישראלי לטרמינל יהא אחראי לבטחון המעבר, ויהיו לו שני סגנים: סגן ישראלי שינהל את האגף הישראלי וסגן פלשתיני שינהל את האגף הפלשתיני.

ג. חפצי העוברים באגף הפלשתיני יעברו גם בדיקה ישראלית, ובמידת הצורך גם פתיחת מטען, בנוכחות בעל המטען ושומר פלשתיני.

ד. בכניסה לאגף הפלשתיני יותקן שער מגנטי, ויוצבו בו שומר ישראלי ושומר פלשתיני. במקרה של חשד יוכל השומר הישראלי לדרוש בדיקה פיסית של הנוסע, שתבצע בתא בדיקה ע"י שומר פלשתיני בנוכחות שומר ישראלי.

ה. אחרי הכניסה ובדיקת המטען באגף הפלשתיני, ימשיכו הנוסעים בשלושה מסלולים שונים: הראשון מיועד לתושבי רצועת עזה ואזור יריחו, שני לתושבי איו"ש ושלישי למבקרים באיו"ש וברצועת עזה. בשלושת המסלולים תבוצע בדיקה ישראלית של מסמכי הנוסעים וזהותם (במסלול הראשון - בצורה בלתי ישירה).

ו. במקרה של חשד כלפי הנוסע (עקב מעורבות בפעילות פלילית או טרוריסטית, הסתרת נשק, אחזקת מסמכים מזוייפים או התנהגות חשודה) אפשר יהיה לקחתו לחקירה בשטח ישראלי סגור בטרמינל, ואף לעצרו תוך הודעה ללשכת התאום במקום.

ז. ישראל תוכל למנוע אף באגף הפלשתיני, את כניסתם של נוסעים שאינם תושבי יהודה שומרון וחבל עזה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ח. סידורי הוצאה במעברי הגבול לידדן ומצרים יהיו דומים ויאפשרו בקרה ובדיקה ישראלית של זהות הנוסעים ומטענם.

ט. מבקרים ברצועת עזה ובאזור יריחו יורשו ע"י הרשות הפלשתינית, בהסכמת ישראל, לשהות באותם אזורים לתקופה קצובה. כל הארכה מעבר לכך תעונה אישור של ישראל.

י. סידורים מיוחדים ייקבעו למעבר סחורות וכלי רכב. כל עוד לא נקבעו סידורים חדשים, ימשכו במעברי הגבול הסידורים הקיימים.

המעבר הבטוח בין רצועת עזה לאיזור יריחו

26. ישראל התחייבה בהסכם לאפשר מעבר בטוח בשעות האור בין רצועת עזה לאיזור יריחו לתושבי שני האיזורים הללו. העובדים בין שני האיזורים בשטח ישראל יהיו כפופים לחוקים ולתקנות של מדינת ישראל. כדי לצמצם סיכונים הכרוכים במעבר זה, נקבעו כללי הגבלה ופיקוח על המעבר הבטוח. יש להדגיש כי מעבר בטוח אין פירושו מעבר חופשי ללא הגבלה ואין הוא שולל את זכותה הריבונית של מדינת ישראל למנוע כניסה או מעבר בתחומה מאלו שמהווים סיכון בטחוני או פוליטי, ואף לסגור את הגולותיה מטעמי בטחון ע"י החלטתה, ובלבד שתשאיר לפחות נתיב אחד של מעבר בטוח בין שני האיזורים. סגירה מוחלטת של המעבר הבטוח תהיה בימים מיוחדים ויום הביטחון, יום הזכרון ויום העצמאות).

א. מעבר בטוח בין איזורי עזה ויריחו יתאפשר רק דרך נקודות המעבר באדז ובורד יריחו. העובדים בין האיזורים יורשו להתמשש רק בצירי תנועה מוגדרים.

ב. העובדים בין האיזורים יצוידו בכרטיס מיוחד (לנוסעים ולכלי רכב) שיאפשר בקרה על משך זמן מעברם בשטח ישראל. פלשתינים שכניסתם לישראל אסורה יזקקו לאישור מיוחד כדי להתמשש במעבר הבטוח. יהיו הסדרים מיוחדים למעבר שוטרים פלשתינים כפי שיסוכם בועדת הבטחון המשותפת.

ג. העובדים בין האיזורים לא יורשו להתעכב בשטח ישראל, אלא במקרה חירום, ויאסר עליהם לשאת נשק ותחמושת. ישראל התחייבה לעומת זאת, לעצור הנוסעים רק אם יש סיבה לחשוד שבצעו או בכוונתם לבצע עבירה על החוק הישראלי.

בטחון החוף והמרחב הימי ברצועת עזה

27. אבטחת מי החופים של מדינת ישראל והגנה מפני חדירה והברחת אמצעי פח"ע חייבה שמירה על חופש הפעולה של חיל הים במרחב הימי שמול רצועת עזה וסידורי בטחון ותאום לאורך החוף. לפיכך עוגנו בהסכם עזה-יריחו הסדרי בטחון שונים בים.

א. איזורי ח"ט נקבעו בכל אחד משני קצות החוף של רצועת עזה (פנימה מן הגבול מצרים בדרום ומן הגבול עם ישראל בצפון) והם יהיו סגורים לפעילות ימית למעט פעילות חיל הים ודיגה ישראלי.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ב. המרחב הימי שבין הקטעים הללו יהיה איזור זיגה ושיט פלשתינני, אך חיל הים יוכל לפעול בו ללא הגבלה. פעילות חיל הים תכלול מניעת כניסת כלי שיט בלתי מורשים, זכות עיכוב וחיפוש בספינות חשודות ואף העברת ספינות לנמל הישראלי לשם ביצוע בדיקה. חיל הים יוסיף להפעיל את מתקניו בחוף הרצועה (תחנות מכים ותצפית).

ג. הקמת נמל בעזה ושימוש בו לתובלה בינ"ל תהיה כפופה לסידורי בטחון שיאושרו ע"י ועדת הבטחון המשותפת.

ד. משטרת החופים הפלשתינית תפקח על השייט והדיגה עד לעומק של 6 מיליון מהחוף, אך לא תהיה לה שום סמכות ביחס לספינות ישראליות. בתנאים מיוחדים תורשה משטרת החופים הפלשתינית לפעול מעבר לקו ה-6 המילי.

ה. שתי פלשתינני-פלשתינני בענייני הים יכלול גם עזרה הדדית בנושא זיהום הים. קו רדיו טלפון ישיר (קו חם) יוקם בין חיל הים ומשטרת החופים הפלשתינית. מרכז תאום ימי יפעל במסגרת משרד התאום האיזורי בעזה.

המרחב האוירי

28. הסכם עזה-יריחו מותיר בידי ישראל את השליטה המלאה במרחב האוירי של רצועת עזה ואיזור יריחו, ללא כל הגבלה. גם התנועה האוירית הפלשתינית המוגבלת שהוסכמה, תהיה נתונה לפיקוח ושליטה ישראלית.

א. הרשות הפלשתינית תוכל להפעיל עד שני מסוקים וארבעה מטוסי תובלה קלים (עד 20 נוסעים) להובלת אחימים בין עזה ליריחו.

ב. הפעילות התעופתית הפלשתינית תהיה נתונה לשליטת הפיקוח האוירי הישראלי, לרבות קביעת קווי תעופה.

ג. כלי התעופה הממריאים ממנחתים בעזה ויריחו והנוחתים בהם יהיו רשומים בישראל או במדינות אחרות החברות בארגון התעופה הבינ"ל (ICAO) וצוותי האויר שלהם יהיו בעלי רישוי מישראל או ממדינות ה-ICAO.

ד. תת ועדה לענייני תעופה תוקם במסגרת ועדת הבטחון המשותפת. היא תדון בין היתר בהסדרים להפעלת שירותי תעופה מסחריים בין רצועת עזה ואזור יריחו. כמו כן תדון בהקמת קו תעופה חיצוני תחילה בין עזה לקהיר. כל החלטה טעונה הסכמה הדדית.

המשטרה הפלשתינית

29. המו"מ בנושא המשטרה הפלשתינית, הרכבה, חימושה, פריסתה ותפקידיה התנהל על בסיס ההנחה כי המשטרה היא זרוע הביצוע העיקרית של הרשות הפלשתינית כדי שזו תמלא את חובתה לבטחון הפנים ולסדר הציבורי של הפלשתינים ברצועת עזה ובאיזור יריחו כדי שתאכוף את מרותה ותקיים את אחריותה המעוגנת בהסכם למנוע פעילות חבלנית ופליילית משטחי האוטונומיה נגד ישראלים ונגד מדינת ישראל.

על כן מדובר בהסכם על הקמת משטרה חזקה למשימות הנכבדות שיוטלו עליה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מאיזך גיסא, עמדה ישראל על הגדרת תפקידיה, גודלה וחימושה של המשטרה באופן שלא יחרוג ממתכונת של פעילות משטרתית המתחייבת מההסכם. ההסכם אף מונע הקמת כוח נוסף מעבר למשטרה.

א. המשטרה הפלשתינית תהא אחראית לקיום הבטחון הפנימי והסדר הציבורי בתחומי השיפוט של הרשות הפלשתינית. תפקידיה יכללו גם שמירה על אישים ומתקנים ציבוריים.

ב. המשטרה תפעל כגוף אחד תחת סמכותה של הרשות הפלשתינית, ותכלול ארבעה אגפים: משטרה אזרחית, בטחון הציבור, מודיעין ושירותי חירום והצלה. משטרת חופים תוקם במסגרת האגף לבטחון הציבור.

ג. בסה"כ תכלול המשטרה הפלשתינית בעזה וביריחו עד 9000 שוטרים. מהם, עד 7000 מחו"ל (בעלי דרכונים ירדנים או תעודות מצריות), שהוכשרו כשוטרים. רשימת השוטרים שיגויסו בחו"ל או בשטחים טעונה הסכמה ישראלית.

ד. חימושה של המשטרה הפלשתינית יכלול נשק אישי לשוטרים, וכן עד 120 מקלעים בקוטר 0.3 ו-0.5 ועד 45 כלי רכב משוריינים. תנועת כלי הרכב המשוריינים בהגזרת הבטחון, בצירי הרוחב ובקרת הישובים הישראליים טעונה אישור משרד התאום האזרחי.

שחרור אסירים

30. הסכם עזה-יריחו כולל הסכמה על שחרור אסירים פלשתינים בידי ישראל. ישראל תשחרר כ-5000 אסירים פלשתינים המוחזקים ביזה, כאלה שלא גרמו לפגיעות בנפש של ישראלים. בין המשוחררים לא יהיו כאלה שנעצרו על עבירות פח"ע שבוצעו אחרי חתימת הסכם העקרונות (13 ספטמבר '93). אסירים מ'ארגוני הסידור' שישוחררו יידרשו לחתום על הצהרת-תמיכה בהסכם העקרונות ועל הסתלקות מאלימות וטרור. אסירים המשתייכים לארגונים המתנגדים במוצהר לשלום (החמאס והג'יהאד האיסלאמי) לא ישוחררו.

היבטים בטחוניים במכלול האזרחי

31. המכלול האזרחי המוצא את ביטויו בנספח האזרחי להסכם עזה-יריחו, כולל אף הוא סעיפים אחדים שיש בהם אספקטים בטחוניים: תיעוד ומרשם אוכלוסין, תשתיות לישובים ולמחנות צה"ל, תכנון ובניה והמרחב האלקטרומגנטי.

א. הפלשתינים תושבי רצועה עזה ואיזור יריחו יהיו מצויידי בתעודות זהות כתובות בערבית ובעברית, על סמך מרשם האוכלוסין הקיים, שיעודכן באורח שוטף וממוחשב עם ישראל. תוספת אוכלוסין של פלשתינים מן החוץ, וכן מתו רשיונות ביקור לפלשתינים מן החוץ, כפופה להסכמת ישראל.

ב. התשתיות לישובים הישראליים ולמחנות צה"ל ברצועה (חשמל, מים, טלפונים) וכן תשתיות ישראליות החוצות את איזור יריחו, ישארו בתחזוקה ישראלית באמצעות חברת החשמל, מקורות ובזק. אבטחת השירותים החיוניים הללו לישובים ולמחנות צה"ל תהיה, איפוא, עצמאית ובלתי תלויה ברשות הפלשתינית.

ג. נוסף על ההגבלות על תכנון ובניה שנכללו בנספח הבטחון (ראה סעיף 21

משרד החוץ-מחלקת הקשר

לעיל) נקבע מנגנון המעניק לישראל בקרה על תכניות הבניה בשטחי הממשל העצמי הפלשתיני, באופן שימנע בנייה הפוגעת בטחון או בישובים הישראליים.

ד. המרחב האלקטרומגנטי לישראל בשליטת ישראל. ישראל היא שתקצה תדרי תקשורת לכל שימושי הרשות הפלשתינית: למטרה הפלשתינית, לדדיו וטלוויזיה, למוניות, לפלאפון וכו'. כך תימנע פגיעה בתדרים שבשימוש בטחוני ואזרחי לישראל.

היבטים בטחוניים בנספח המשפטי

32. הנספח המשפטי להסכם עזה-יריחו קובע, בין היתר, את אחריותה המשפטית של ישראל על הישראליים, על הישובים הישראליים ועל איזור המתקנים הצבאיים הישראליים וכמו כן על בטחון החוף, בטחון הפנים והסדר הציבורי בישובים הישראליים ובאיזור המתקנים הצבאיים הישראליים.

ישראל תקיים אחריותה זו באמצעות הממשל הצבאי שיוסיף, למטרה זו, להחזיק בסמכויות החקיקה, השיפוט והביצוע הדרושות עפ"י החוק הבינ"ל. זאת, ולא לגרוע מסמכותה של ישראל להחיל חקיקה ישראלית על ישראלים באיזורים הללו.

33. ישראל תהיה רשאית להגיש כתבי אישום נגד עבריינים פלשתינים שביצעו עבירות כלפיה או כלפי אזרחיה שהעונש הקבוע עליהן בחוק הישראלי הוא שבע שנים ויותר. ישראל תהא רשאית לעצור בתחומי הרשות הפלשתינית מי שביצעו עבירות נגד ישראל וישראלים, ושנתפסו בכל מקום שבו נוחות הבטחון של ישראל לימצאו לפי ההסכם. מקום ההעמדה לדיון ייקבע בכל מקרה לגופו ע"י ועדה משפטית משותפת.

עד כאן.

מח' מידע - אגף תקשורת
5 במאי 1994

71

תפ: שהח(2), סשהח(1), דהמ(0), מנכל(1), ממנכל(1), תכנון(1), סמנכלים(16),
מצפא(1), אידופה(3), מזאר(4), אמלט(3), אפסוק(1), מצרים(1), ישראלעדב(1),
תקשורת(1), ארבל(0), כלכלית(4), משפט(1), שלום(1), ממד(4), לעמ(1), דוצ(0),
מתאשטחים(0), וחו'ב(0), ראשהממשלה(0)