

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

אאא, חוזם: 22149  
אל: וושינגטון/1126  
מ-: המשרד, תא: 170594, חז: 1400, דח: מ, סג: סו,  
בבב  
1015706

סודי/מיד

אל: תפוצה מדינית

מאת: ערב 2

הנדון: קשיים בהרכבת 'הרשות הפלסטינית'

1. בימים האחרונים מתקיימים במחנה הפלסטיני מגעים אינטנסיביים במסגרת המאמץ לכוון את 'הרשות הפלסטינית', האמורה לקבל לידיה את הסמכויות בשטחי 'עזה ויריחו'. ע"פ ההסכם, שנחתם ב-4 בקהיר, הרשות תמנה 24 חברים. בהתאם לכך, העביר אש"פ לידי ישראל רשימה חלקית של 15 אישים המועמדים לכהן ברשות זו: 9 מן ה'פנים' ו-6 מן 'החוץ' (כולל ערפאת). יודגש, כי מדובר, בשלב זה, ברשימה חלקית כאשר לא ברור אם מועמדותם אושרה ע"י ההנהגה הפלס'. יתרה מזאת, חלקם (עשראווי למשל) כבר ציינו כי לא יהיו מוכנים לכהן ברשות.

2. ערפאת, המבקש להרכיב רשימה מייצגת ומאוזנת ככל שניתן (הן מבחינת החלוקה בין אנשי השטחים לפזורה והן מבחינת השיוך הארגוני) נתקל, אם כן, בקשיים לא מבוטלים בתוך מחנהו. אלו נובעים, להערכתנו, בעיקרם, משיקולים הנוגעים למאבקי-כוח פנים-פלס' ומתמקדים במספר היבטים:

א. התנגדות, בצמרת אש"פ אך גם בקרב אישים רבים בשטחים, לדרך קבלת ההחלטות של ערפאת. אלו מבקשים להבטיח שהועה'פ של אש"פ יאשר את שמות החברים ברשות, אך חשוב מכך את סמכויותיה של הרשות הפלס' ואת כפיפותה לוועה'פ. במילים אחרות: ניכר ניסיון לשנות את 'שיטות שלטונו' של ערפאת ולהתאימן ל'עידן החדש'.

ב. מתיחות בין ה'פנים' ל'חוץ' (וכמובן, בעיקר מול ערפאת), בעיקר לנוכח התעלמותו של ערפאת מן הדעות וההמלצות שהועברו אליו מן השטחים במהלך המו'מ מול ישראל (כולל לפני חתימת ההסכם בקהיר) ולנוכח החשש מכרסום במעמדם לנוכח כניסתם הצפויה של אישים רבים מחוץ לשטחים עם יישום ההסכם. בשטחים ניתן כבר להצביע על רגשות קיפוח מצד מגזרים שונים לנוכח הרכב הרשות המסתמן.

ג. מתיחות בינארגונית (ואישיות) וניסיון להשיג, אולי ברגע האחרון, הישגים משמעותיים עבור ארגונים קטנים כחמ'ע, ופד'א.

3. נוסף לקשיים הללו ערפאת צריך להתמודד עם אילוצים משמעותיים נוספים:

א. הצורך לגבש רשימה רחבה ככל שניתן כדי שתזכה למידת הלגיטימציה הרבה ביותר בשטחים (ומחוצה להם). לשם כך הוא זקוק לייצוג בינארגוני רחב (אם ניתן אף כאלו המסתייגים ואולי אף המתנגדים להסכם)

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*  
ולאישים בעלי שיעור קומה והשפעה (כחיידר עבד אלשאפי או בשיר ברע'ותי המתנגדים לכהן ברשות).

ב. הגדרת סמכויות וקביעת סדרי עבודה באופן שלא יפגעו ביכולתו העצמאית לנהל את העניינים כרצונו וכמובן מבלי שיכורסם, לפחות באופן משמעותי, תפקודו ועוצמתו של הארגון בראשו הוא עומד - אש'פ. (ראויים לתשומת לב, בהקשר זה, הבהרותיו של נביל שעת', במסע'ת בקהיר ב-12, כי הרשות הפלס' היא חלק מאש'פ. אש'פ הוא זה שמייצג את העם הפלס', מנהל מו'מ וחותרם בשמו, והרשות הפלס' תוציא את ההסכם לפועל. אש'פ ישאר הנציג הלגיטימי של הפלס' עד להקמת מדינתו). הכוונה, בעיקר, היא שאש'פ ייצג ויהא אחראי על מדיניות החוץ של הרשות הפלס', אך גם שישמור על סמכויותיו בתקופת הביניים.

ג. ההכרח לגבש רשימה שתהא מוסכמת על ישראל, כפי שנחתם בהסכם מן ה-4. (בהסכם נאמר כי 'אש'פ יעביר לממ' ישראל את שמות חברי הרשות הפלס' ויודיע על כל שינוי בהרכב החברים. שינויים פרסונאליים בהרכב ייכנסו לתוקפם לאחר חילופי מכתבים בנושא בין אש'פ לממ' ישראל').

4. התוצאות, מעידות לעת עתה, על קשיים (בעיקרם אותנטיים) של ערפאת לגבש רשימת אישים כרצונו. מאידך, דוקא ההתרוצצויות בתוניס (בדרג-ההנהגה השונים: הועה'פ, 'ההנהגה הפלס'', 'המועצה המהפכנית' של הפת'ח ועוד), שלל השמות המועלים לחלל האויר כמועמדים לכהן ברשות הפלס' ואף הרשימה החלקית שהועברה לידי ישראל מעידים כי ערפאת מבקש למצות את מרחב התמרון שיש בידיו תוך ניסיון לגשר, במידת האפשר, על שלל הקשיים והאילוצים במסגרתם הוא פועל.

5. לסיכום, אם כן, ראוי להדגיש:

א. ערפאת מתמודד בימים אלה עם המהלך הארגוני-ביורוקרטי המשמעותי הראשון בעקבות החתימה על הסכם 'עזה-יריחו'. בשלב זה נוקט ערפאת ב'שיטותיו הישנות' (בהן הוא 'מצטיין' בד'כ, ובעיקר בתוך מחנהו) ע'מ להותיר בידיו את מירב מרחב התמרון והעצמאות מהם הוא נהנה עד כה.

ב. ראוי להבהיר, כי חלק ניכר ממאבקו זה נובע מחשש עמוק מפני כרסום במעמדו האישי, אך לא פחות מכך מזה של אש'פ, לנוכח העידן החדש, המעשי, עימו הוא צריך להתמודד מעתה ואילך. ערפאת מבקש לשלוט ברשות הפלס' (שבראשה הוא עומד), באופן שימנע איום על מעמדו ועל המשך מהלכיו במו'מ שלא הסתיים. ראוי להבהיר, למשל, כי אי-הכללתם הצפויה של בכירים באש'פ כקדומי או אבו מאזן אינה ממחישה, בהכרח, את הבעייתיות אותה תיארו לעיל. אש'פ מבקש, ככלות הכל, לשמור על המשך תפקודם של מוסדותיו, ובמיוחד אלו העוסקים בתחומים האסורים על הרשות הפלס' (קשרי-חוץ, למשל).

ג. מאידך, מוקדי-הכוח עימם הוא מתמודד (צמרת אש'פ, בכירי ה'פנים') מבקשים מצידם, דוקא בשעה זו, לשנות את 'דפוסי שלטונו' של ערפאת, במיוחד שמדובר בתחילתו של שלב חדש, חסר תקדים, בתולדות התנועה הפלס'.

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*  
ד. ניתן להניח, כי 'גילויי המרדנות' המאפיינים חלק מן האישים אליהם פנה ערפאת פוגעים במאמציו לכוון רשות פלס' רחבת ייצוג ככל האפשר אך גם בתדמיתו מול תושבי השטחים (ואולי אף מול אישים שונים מתוך ארגונו). יחד עם זאת, סביר שערפאת יצליח, בסיכומו של דבר, לגבש הרכב שיהווה מענה הולם לאילוצים אותם מנינו לעיל, באופן שיותר בידינו מרחב תמרון מספיק להמשך המו'מ.

ה. למרות זאת, ראוי לזכור כי הפלס' נכנסים, עם יישום הסכם 'עזה ויריחו', לשלב חדש, אותו לא חוו מעולם. ערפאת ייבחן, בסופו של דבר, ביכולתו לנהל באופן סביר ומספק את עניני התושבים באיזורים שקיבל לשליטתו. כושרו המניפולטיבי בתוך מחנהו אינו נדרש להוכחות אולם זה המעשי (מול 'האיש ברחוב', 'הדור הצעיר' של פעילי הפת'ח בשטחים ואף מול בכירי ארגונו המבקשים לעבור מ'ארגון למדינה') עודנו נתון בסימן שאלה משמעותי ביותר.

ערב 2 - מיקי הררי  
17 במאי 1994

סססס

הפצה: 1  
תפוצה: שגר, ציר, מדיני, מזת, קונג, הסב, עת, כנס, ארכיב, מדינית, כלכלית, נתיב,  
נספח1, נספח2