

\*\* אצא \*\*

שמו



*Handwritten notes:*  
מ-25  
מ-25  
מ-25

חוזם: 4,27544

- אל: אבידגאן/201, אדיס/285, אוטובה/257, אוסלו/246, אטלנטה/204,
- איסטנבול/559, אלכסנדריה/209, אנקרה/583, אסונסיון/173, אתונה/457,
- בוגוטה/232, בודפשט/299, בומבי/212, בון/645, בוסטון/224, בוקרשט/356,
- בייג'ינג/393, בייירט/627, בנגקוק/661, ברזיליה/243, בריסל/599, ברלין/195,
- ברן/351, גואטמלה/209, הנבה/419, דלהי/412, האג/557, הונגקונג/171,
- הונדורס/155, הלסינקי/213, ווילינגטון/152, וושינגטון/1232, וינה/569,
- ודשה/326, טוגו/140, טוקיו/415, טורונטו/239, טשקנט/240, יאונדה/215,
- יוסטון/214, ינג'ון/168, לאגוס/245, להפאז/171, לונדון/634, לוטאן גלס/266,
- לימה/193, ליסבון/271, מובונה/177, מדריד/514, מונטבידאו/202, מונטריאול/237,
- מוסקובה/716, מיאמי/249, מילנו/418, מכסיקו/271, מנילה/266, מרסיי/351,
- ניו יורק/1344, ניירובי/453, ניקוסיה/415, סופיה/225, סיאול/203, סידני/167,
- סינגפור/454, סלבדור/148, סנחוזיה/172, סנטו דומינגו/237, סנטיאגו/286,
- סנפאולו/221, פיג'י/203, פילדלפיה/214, פנמה/175, פראג/237, פרטוריה/288,
- פריז/999, פרנציסקו/226, קהיר/692, קופנהגן/349, קטמנדו/175, קיטו/268,
- קינשאסה/198, קנדה/196, קרקט/244, רומא/602, ריגה/219, ריו/152,
- שטוקהולם/266, שיקגו/250, בטחון/1839, דהמש/1027, קסממ/612, אויב/1795,
- מנמת/1899, עמית/2811

מ-: המשך, תא: 200494, זח: 1556, דח: ר, סג: שם  
 תח: @: ס: ממד  
 @: ד: J

979898

שמו / מילדי

אל : תפוצה מדינית

מאת: ער 2

הנדון: התגייסות המדינות התורמות למען כינון המשטרה הפלסטינית

1. ההתקדמות בדיונים בין אש"פ לישראל, השיבה למו"מ בעקבות השגת 'הסכם חברון' והתחושה של התקרבות לקראת השלוב המעשי של יישום הסכם עזה-ידיחו, הכניסו את המדינות התורמות למהלך גבוה בפעילותו לגיוס מימון בינלי להקמת כוח השיטור הפלסטי (כינוס קודם בנושא זה התקיים בפברואר '94 בהשתתפות שש מדינות בלבד).

2. בעקבות יוזמה פעילה של נורבגיה, שוגרו מכתבי הזמנות למדינות התורמות על פיהם ביקשו אש"פ, ישראל ונותנות החסות לכנס את פורום התורמות בקהיר. בכינוס בו השתתפו (24/3) נציגים מ-25 מדינות (ללא השתתפות כולת וסעודיה), תחת יזמות נורבגיה,

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

התקבלו מספר החלטות אופרטיביות, שמטרתן לייעל פעילות התורמות, שהחשבות ביניהן:

א. הקמת ועדת תיאום מצומצמת, שתכלול את: נורבגיה, נורתון החסות, איחוד אירופה, יפן, מצרים, ישראל ואש"פ. תתכנס בקהיר ותדון למליאת התורמות. תפקידה: דיון במכניזם ובתיעול הסיוע והבטחת תרומות מגופים רבים ככל האפשר.

ב. ועדת הבטחון המשותפת לישראל ולאש"פ (הכפופה לוועדת עזה-יריחו) תהיה הגוף שיקלוט את הכספים ואלו יועברו ממנה למשטרה הפלסטי.

ג. משלחת נורבגית-פלסטינית משותפת תצא לבירות שונות ע"מ לקדם את הסיוע מצד המדינות התורמות.

3. בעקבות החלטת מליאת המדינות התורמות, קיימה ועדת התיאום המצומצמת מספר פגישות בקהיר. במהלך הישיבות דנו ובמכלול נושאים:

א. נושאים לוגיסטיים: בדאשם, סוג הציוד שיתדם לנוח השיטור, קליטתו ועלות החזקתו. מצרים (דרך שטחה לעבור הציוד) דרשה הקמת מנגנון שיתאם העברת הציוד ובחינת הפרוצדורות הנוגעות לגורם אליו יועבר הציוד (ישיבות לפלסטי או באמצעות המצרים); סוגית הפיקוח על הציוד שימסר לפלסטי.

ב. דיון בקשיי הפלסטי לגייס הלוואות (ובכלל זה גם מהבנק הערבי).

ג. דרישות (שחזרו ונשנו) מהפלסטי להציג רשימה כוללת של דרישותיהם, בין היתר לגבי הציוד הנדרש ותקציב המשטרה הפלסטי, שיכלול פרוט ההוצאות השוטפות הדרושות לה.

ד. במהלך הדיונים ניתן ביטוי גם לאופי היחסים הביטורליים של כמה מהמשתתפות עם אש"פ, כמו לדוגמא, מצד אחד השת"פ הבטחוני שמתנהל בין מצרים לאש"פ במסגרת האינטרס ההדדי שהתפתח ביניהן בתחום זה. מצד שני, הביקורת המודחקת של הנציג האמריקאי על דרישת הפלסטי לציוד מודרני עבור כוח השיטור, בעוד הם מתחמקים מהצגת הציוד המצוי בקרב פעילי אש"פ, שיכנסו במסגרת המשטרה לשטחים.

4. הצד הפלסטי, שהתקשה (או אינו מעוניין לפי שעה), לגוש דשימת דרישותיו, הגיש (11/4) לבסוף נתונים, שכללו: הוצאות כספיות שנתיות ופירוט הציוד הנדרש (שנלקח מדוגמאות הצבא הירדני והמצרי). את עלות דרישותיהם העדיכו בכ-250 מיליון דולר, עפ"י הערכות מומחיהם, בשונה מהערכות הבנק העולמי בנושא. מבין צרכיהם ניתן להצביע בין היתר על:

א. התביעה העיקרית, הינה השתתפות בהוצאות השוטפות של המשטרה

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

(להערכת התורמות, המשטרה תזדקק ל-30 מליון דולר בחצי השנה הראשונה להוצאות אלו).

ב. מערכת קשר, כלי רכב וכלי נשק.

ג. שיכון השוטרים - במסגרת זו נתבקשה ישראל (ונענתה) לשלוח רשימה של המחנות שברשותה וסוגי הציוד שיושארן בידי הפלס'.

ד. סיוע טכני מהיר ויעיל ללא סרבול ביורוקרטי, הכרוך במדינות רבות בסחבת של מספר חודשים. כן דרשו אינפורמציה מהתורמות על כמות וסוגי הציוד.

ה. תשלום עבור העברת הציוד.

5. עם זאת למרות דצונן של המדינות התורמות לקדם הנושא, הן עדיין זבקות בכלל שהנחה אותן מדאשית המגעים עם אש'פ, על פיו נמנעות המדינות מלתרום ישירות לאש'פ, כל עוד אין גוף מוסמך ואמין שיקלוט את הסכומים, ולכן הן מתעלות את כספיהן דק לפרוויקטים. (בהמשך נספח עם נתונים על תרומתן של המדינות התורמות. לתשומת ליבכם, החריגה מהכלל, שלעיל, בנוגע לנורבגיה והקהיליה האירופית).

6. כחלק מהחלטות מליאת המדינות התורמות, יצאו משלחות נורבגיות-פלס' משותפות לסיורים בביירות שונות, כדי להגיס מזומנים וציוד למשטרה הפלס'. בינתיים ביקרה (14-16/4) משלחת אחת בראשות יאסר עבד רבה, חבר הוועה'פ, וטרי לרסן, המתווך הנורבגי, בפריס ובוושינגטון. משלחת שניה בראשות שגריר נורבגיה באוס', ג'ק ליאן נכחה (15-16/4) בוויטניה ועם הצטרפות צאיב עריקאת, בקרה ככל הנראה גם בסעודיה, גרמניה, מאע'מ וקטר ואמורה להגיע גם לרוסיה ויפן. עד כה נראה שהמשלחות מתקשות לעמוד ביעד הראשי שהציבו לעצמן והוא גיוס מזומנים, כאשר התורמות (לפחות לגבי בריטניה וצרפת) ממשיכות לעמוד על דצונן לסייע בציוד וסייע טכני על פני סיוע במזומנים.

7. נראה שעקב אכילס הפוגע ביכולת פעילות התורמות להצליח, נעוץ במספר מגבלות:

א. למרות הערכת הבנק העולמי, לגבי הסכומים הדרושים לכוח השיטור (עפי' נביל שעת', הסכום הראשוני הדרוש עומד על 47 מליון דולר והסכום הסופי יסתכם ב-90 מליון דולר לשנה), עיכוב היור' הנורבגי את הגדרת סך הסכומים שיוקצבו למשטרה עד לסוף מסע הדילוגים המשלחת הנורבגית-פלסטינית בביירות התורמות.

ב. קיים פער בין דצונם של הפלס', לקבל סיוע במזומן למימון ההוצאות השוטפות של המשטרה, לבין התעקשותם של המדינות התורמות להגיש סיוע בתחום הטכני בלבד.

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

ה. הקושי להביא את הפלסי לשיתוף פעולה ממשי. הפלסי, אם עקב תהליך הובלת החלטות שונה (דיכוי סמכויות בידי ערפאת), אך בעיקר מתוך כוונה לאלץ את התורמות לשנות את מדיניות הסיוע שלהם, עכבו את הצגת הרשימה הכוללת של צרכיהם. לודגש שהפלסי מתייחסים לסוגית הסיוע הכלכלי ובכלל זה הסיוע להקמת המשטרה ב'אספקלריה' פוליטית.

ד. סביר, שהקביעה, כי הכספים יקלטו במסגרת הועדה הבטחונית הפלסי-ישראלית, התקבלה בשלילה על ידי הפלסי וניתן לצפות קשיים לכשיגיע מועד ביצועה.

8. לסיכום, ניתן לומר, שלמרות שהפלסי מתקשים בשלב זה להמריץ את התורמות להזרים כספים, שלא לפרוייקטים ספציפיים, הרי שהם יכולים לזקוף לזכותם שני הישגים עיקריים, שאפשר ויסייעו להם גם בתחום הסיוע הכלכלי הכולל:

א. הגורמים הבינלאומיים נכונים, שלא כבעבר, לקבל נתונים לגבי הצרכים השוטפים של המשטרה הפלסי (כמו משכורות). בעבר הבנק העולמי דחה על הסף את בקשת אש"פ לסיוע במימון משכורות המשטרה הפלסי (במהלך מאעי ערפאת בנובמבר '93).

ב. התורמות ממשיכות לפי שעה להתנגד להזרים מזומנים, אולם גם בכך ניתן לאתר שחיקה. האיחוד האירופי שנטה (בעידוד בלגיה ובריטניה) לשנות נוסחה זאת החליט לשחרר סכום מסוים מתוך סך הסיוע המוקצב לשטחים.

ג. מאידך, ניתן להניח שגם לפלסי ברור שעם סיום המו"מ על הסכם 'עזה-יריחו' והצורך במימוש פריסת המשטרה הפלסי, הם יצטרכו להענות לדרישות התורמות, אם ברצונם לקבל את הסיוע הנדרש.

נספח:

להלן, כאמור, תמונה חלקית של התחייבויותיהן של המדינות המסייעות, המצביעה על ההתלבטות בין הסיוע במזומנים לבין הנטייה לסיוע בצידוד:

א. נורבגיה: התקציב השוטף לפעילות המשטרה עומד לעת עתה רק על תרומה נורבגית בסך 5 מליון דולר, ולמעשה הינה היחידה שהעבירה תרומה מעשית בסך 2 מליון דולר, לניסוי ההוצאות החיוניות המיידיות של המשטרה הפלסי. כן תתרום 10000 חליפות מדים (כבר העבירה 3000).

ב. ארה"ב: תתרום ציוד בעלות 6 מליון דולר. כן תתרום 200 כלי רכב.

ג. ספרד: ביהוד, ציוד תקשורת, מעבדות פליליות, כלי רכב,

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

נשק אישי, הדרכה, כן התחייבה להעביר סיוע תקציבי שוטף לדרכי ציוד עבור המשטרה.

ד. הולנד: הדרכה, כן תתרום (כך ממידע בודד) 4 מליון פלורנים.

ה. בריטניה: הדרכה ואספקת ציוד לפיזור מהומות, (עבור 200 שוטרים).

ו. יוון: תלויה בנפרד.

ז. שבדיה: הדרכה, כן הקצתה כ-380 אלף דולר לאימון המשטרה.

ח. גרמניה: מדיעה בודדת מדויטר (19) גרמניה תקצה 300 אלף מרג' לטובת המשטרה הפלסי'.

ט. מצרים: מסתפקת במתן סיוע של מומחים מצרים, כולל בהכשרת פלסי' לתפקידים שונים. תאחסן את הציוד, אך דורשת תשלום עבור מעבר הציוד לפלסי'.

י. סעודיה: כנראה שתממן את עלות הציוד הדרוש למשטרה הפלסי'.

יא. יפן: אין תמונה ברורה לגבי הסיוע היפני, אך לפי שהגיד נודבגיה באו'ים יפן תתרום 3.5 מליון דולר. במהלך דיוני הועדה מסר הנציג היפני שברשות יפן 2 מליון דולר, אך שב והתנה את העברתו בהצגת דשימת דרישות פלסי' ספציפיות. כן תסייע בתחום השיכון ותבדוק אפשרות סיוע בנוגע לציוד מערכת הקשר המשותפת לפלסי' ולישראליים.

יב. בנק אירופי: מתקשה במתן הלוואות לפלסי', משום שאין להם ערובות.

יג. איחוד אירופה: מועצת שהח' של האיחוד האירופי החליטה להקצות 10 מליון אקו מתוך התקציב הכולל, כסיוע חרום לצרכי הסיוע של הקמת המשטרה הפלסי'.

ערב 2 - מירי עיני  
18 באפריל 1994

לש

תפ: שהח(2), טשהח(1), דהמ(0), מנכל(1), ממנכל(1), מצב(0), תכנון(1), סמנכלים(16), מצפא(1), אירופה(3), מזאר(4), אמלט(3), אפסוק(1), מצרים(1), ישראל(1), אדול(0), פרנ(1), משפט(1), שלום(1), ממד(4), דם(0), אמן(0), עמית(475), מתאשטחים(0), דאשהמשלה(0)